



-Adam Baske/皮尤慈善信託基金會

# 處理漁獲轉運的最佳做法

海洋漁獲轉運之全球政策改革有助於打擊非法漁業活動

## 概覽

對全球商業捕魚業而言，船隻間轉運漁獲是相當重要的環節，數百艘冷藏貨船（或稱「運魚船」）每年會將上千艘漁船捕獲的新鮮漁獲載運靠岸，送進港口處理。

儘管漁獲轉運對國際漁業影響甚鉅，但是現時相關規範與監管遠遠不足，特別是在遠洋轉運的部分。這些漏洞成為了非法活動的溫床，部份人或藉此錯誤報告或拒絕報告漁獲量，令非法捕撈牽涉的金額每年高達數百萬美元。<sup>1</sup> 這個環境也會助長偷運武器、毒品及人口販運的歪風。<sup>2</sup>

若想維持漁業健全發展，並確保在非法活動發生前就有相關單位介入偵查或遏制，改革轉運的實施流程就是關鍵所在。

皮尤慈善信託基金會呼籲所有船旗國、沿海國、港口國和相關區域性漁業管理組織（RFMO）的會員，在本文所述的最佳做法付諸實行之前，要攜手禁止所有於海上進行的漁獲轉運活動。如此才能確保轉運合法進行，並可供核查；而該漁獲的轉運亦不會促進非法、未報告和未受規範（IUU）漁業行為。同時，這樣也能讓 RFMO 取得完整且正確的轉運資訊，以符合有效的漁業管理和質量科學的要求。然而，要避免非法、未報告和未受規範的漁業行為發生，必須獲得各個層級的有關當局作好充分準備，並且願意在接獲違規證據時挺身而出採取行動，才能取得成效。



Luke Duggleby/Redux/皮尤慈善信託基金會

## 有關通報的最佳做法

為確保匯報程序更完善而一致，有關當局應該：

- 要求船隻向相關的船旗國、沿海國、港口國和秘書處匯報所有的漁獲轉運行動；無論轉運行動在哪個地區進行，或轉運的漁獲來源為何，均須一律呈報。
- 一併更新所有與轉運有關的通知書、申報表及匯報表，以加入根據聯合國糧食及農業組織 (FAO) 制訂之標準上所列的資料類型和格式。聯合國糧食及農業組織《港口國措施協定》(Port State Measures Agreement) 附件 A 和附件 C 所列的項目為必要收集的資料，此外，匯報內容還須涵蓋所轉運之混獲 (bycatch) 的數量及種類之詳情。
- 強制所有預計在特定 RFMO 公約區域內進行轉運的授權船隻，必須向相關船旗國和 RFMO 秘書處發佈進入該水域的電子通知。此通知內容須包含確認該船隻是否已符合貼近實時作業的船隻航行監控系統 (VMS) 就報告及觀察員覆蓋範圍的要求。
- 要求所有將要轉運漁獲的授權船隻，在抵達第一個漁獲載運靠岸點之前，不論轉運地點位於何處，均要將每次轉運活動匯報相關的船旗國、港口國、沿海國和 RFMO 秘書處，即是於轉運前至少 24 小時前提交電子通知，並在完成後 24 小時內完成申報。
- 強制觀察員在每次漁獲轉運完成後 24 小時內，另行向相關的船旗國、沿海國、港口國和 RFMO 秘書處提交電子匯報表，以此核實船隻所報告的資料是否屬實。



## 有關監管的最佳做法

為落實最有效的監管程序，RFMO 及其他有關當局應該：

- 無論漁獲轉運發生於哪個國家或地區管轄的水域，皆需對所有轉運活動的船隻，包括漁船和載貨船進行監管，並由觀察員以人手、電子或兩者搭配使用的方式進行，徹底監管所有轉運活動，以達到百分百的觀察覆蓋。同時，向觀察員收集資料時，相關的所有過程及程序，均需要設立最低準則。
- 確保所有參與漁獲轉運之授權船隻，皆可接洽到人員配備充分、訓練有素的認證觀察員獨立機構；這些國家級或區域級觀察員機構須通過相關 RFMO 認證，並獲得明確授權，得以因科學和法規遵循之目的收集相關資料。
- 要求所有參與漁獲轉運之授權船隻在船上安裝運作正常的船隻航行監控系統，協助有關當局透過嚴謹而即時的報告要求，監控和追蹤船隻的港到港交通。
- 強制建立人工匯報程序，以在船隻航行監控系統發生異常或故障時替代使用，包括要求所有載貨船準備次要/備用報告設備，以及要求船隻在航行監控系統持續發生異常或故障時，必須立即折返港口。

## 有關資料共用的最佳做法

為確保有效共用資料，有關當局應該：

- 建立並協調漁獲轉運資料的共用程序，以利相關的船旗國、沿海國、港口國和 RFMO 秘書處之間共用資料。

## 總結

制訂明確的漁獲轉運規則，是確保海鮮供應鏈健全、合法且可核查，並減低非法活動發生的重要關鍵。如果所有負責規範全球漁獲轉運業務的相關單位，都能切實執行這些最佳做法，則業內人士、消費者和各國政府就可以稍為放心，因為現時已有足夠指引，協助漁獲由海上轉運到陸上的過程變得更為有效率、更安全；而且也無法再助長非法、未報告和未受規範的漁業行為。

## 附註

- 1 MRAG Asia Pacific 的《太平洋島嶼之非法、未報告和未受規範之漁業行為的量化分析》(“Towards the Quantification of Illegal, Unreported and Unregulated (IUU) Fishing in the Pacific Islands Region”) (2016年) <http://www.ffa.int/files/FFA%20Quantifying%20IUU%20Report%20-%20Final.pdf>
- 2 Christopher Ewell 等人,《暫停公海轉運活動對生態及社會帶來的潛在好處》(“Potential Ecological and Social Benefits of a Moratorium on Transshipment on the High Seas”),《Marine Policy》,第 81 期 (2017年):293-300 頁, <https://doi.org/10.1016/j.marpol.2017.04.004>

---

## 如需詳細資訊,請瀏覽以下專案網站:

[pewtrusts.org/tuna](http://pewtrusts.org/tuna)

[pewtrusts.org/endillegalfishing](http://pewtrusts.org/endillegalfishing)

---

聯絡人: Leah Weiser, 通訊主任  
電郵: [lweiser@pewtrusts.org](mailto:lweiser@pewtrusts.org)  
專案網站: [pewtrusts.org/tuna](http://pewtrusts.org/tuna)

聯絡人: Kimberly Vosburgh, 高級通訊專員  
電郵: [kvosburgh@pewtrusts.org](mailto:kvosburgh@pewtrusts.org)  
專案網站: [pewtrusts.org/endillegalfishing](http://pewtrusts.org/endillegalfishing)

---

皮尤慈善信託基金會 (Pew Charitable Trusts) 憑藉知識之力量解決如今最具挑戰的難題。皮尤基金會運用嚴謹的分析方法改進公共政策、增進公眾對相關議題的了解, 推進活躍的公民生活。